



Financira
Europska unija
NextGenerationEU



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo gospodarstva
i održivog razvoja

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA

UPUTE ZA POSTUPANJE I NAČIN KORIŠTENJA USLUGA EUROPSKIH DIGITALNIH INOVACIJSKIH CENTARA

Zagreb, ožujak 2023.

Sadržaj

UVOD.....	3
1. PREDMET I SADRŽAJ UPUTA.....	6
1.1. Pravila koja se odnose na državne potpore	6
1.1.1. Davatelj državne potpore.....	6
1.1.2. Krajnji korisnici državnih potpora	7
1.1.3. Prijenos državne potpore.....	8
1.2. Usluge koje se pružaju i vrste potpora koje se dodjeljuju sukladno Programu potpora za korištenje tih usluga.....	8
1.2.1. Potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014 (članak 12. Programa potpora).....	9
1.2.2. Potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014 (članak 11. Program potpora).....	10
1.3. Učinak poticaja.....	11
1.4. Područje primjene i prihvatljivost korisnika potpore	12
1.5. Zbrajanje (kumulacija) potpora.....	14
2. NAČIN I POSTUPAK DODJELE POTPORA ZA USLUGA KOJE PRUŽAJU EDIH-OVI 15	
2.1. Zahtjev za dodjelu potpore	15
2.1.1. Način podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore	16
2.1.2. Dodjela potpore	17
2.1.3. Upis potpora u registar potpora	19
2.2. Praćenje i evidencija dodijeljenih potpora	19
3 PRILOZI I OBRASCI.....	22

Upute za postupanje i način korištenja usluga Europskih digitalnih inovacijskih centara

UVOD

Upute za postupanje i način korištenja usluga Europskih digitalnih inovacijskih centara (u daljnjem tekstu: Upute) donose se na temelju članka 2. stavka 7. Programa dodjele državnih potpora za provedbu aktivnosti Europskih digitalnih inovacijskih centara usmjerenih na pružanje usluga poduzetnicima (u daljnjem tekstu: Program potpora), kojeg je donio ministar gospodarstva i održivog razvoja dana 20. siječnja 2023.¹, a koji je objavljen na mrežnoj stranici <https://mingor.gov.hr/> (Prilog 1. ovih Uputa)

Državne potpore sukladno Programu potpora dodjeljuju se krajnjim korisnicima iz članka 2. stavka 2. Programa potpora (malim i srednjim poduzetnicima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije) na način da im se omogućuje korištenje usluga koje pružaju Europski digitalni inovacijski centri (u daljnjem tekstu EDIH²) bez naplate ili uz cijenu nižu od tržišne. Naime, uspostava i širenje EDIH-ova jedan je od ključnih instrumenata politika EU usmjerenih na digitalizaciju gospodarstva do 2030. godine. U tom svjetlu treba sagledavati i njihovu svrhu, a to je pružanje usluga poduzetništvu i javnom sektoru, naročito malim i srednjim poduzećima (u daljnjem tekstu: MSP), malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i novoosnovanim poduzećima u procesu digitalne transformacije gospodarstva i društva i poticanja inovacija.

Model uspostave i odabira, financiranja i rada EDIH-ova na EU razini uređen je Uredbom (EU) 2021/694 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa Digitalna Europa te o stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2015/2240³ (u daljnjem tekstu: Uredba 2021/694) i vezanom programu rada za Program Digitalna Europa 2021.-2027..

EDIH-ovi se smatraju uspostavljenima kada sklope Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava (eng. *Grant Agreement*; u daljnjem tekstu: Ugovor o potpori) s Europskom komisijom koja odobrava sufinanciranje projekata EDIH-a za prve tri godine njihova rada. Sklapanju Ugovora o potpori prethodi postupak odabira EDIH-ova kojeg je Europska komisija provela na temelju javnog poziva odnosno prijave projekata koji su kandidirani od strane država članica u postupku predodabira. Postupak predodabira kandidata za stjecanje statusa EDIH-a u EU na razini država članica također se provodio na temelju otvorenog poziva.

Pritom, važno je naglasiti da se sukladno Ugovoru o potpori iz EU izvora osigurava do 50% iznosa sredstava kojim se financiraju aktivnosti EDIH-ova odnosno pružanje usluga MSP-ovima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije, kao i ostalim korisnicima izvan

¹ KLASA: 402-07/22-01/08, URBROJ: 517-03-03-23-8, od 20. siječnja 2023.

² Pojam EDIH koji se koristi u ovim Uputama odnosi se na EDIH kao konzorcij i na svakog člana EDIH konzorcija, uključujući i njegovog koordinatora, osim u slučaju kada se izričito navodi da se određene obveze ili zadaće odnose na koordinatora EDIH-a

³ SL L 166/1, 11.5.2021.

sektora poduzetništva (javni sektor, organizacije za istraživanje i širenje znanja, itd.). Usluge koje pruža EDIH specifično i fokusirano se odnose na područje inovacija i digitalizacije proizvoda i usluga, organizacije poslovanja, razvoja digitalnih vještina i uvođenja naprednih tehnologija.

Preostali dio sredstava namijenjenih financiranju usluga koje pruža EDIH u istom postotku (do 50%) u odnosu na EU financiranje osiguravaju države članice iz nacionalnih sredstava odnosno iz odgovarajućih EU izvora, primjerice iz sredstava Mehanizma za oporavak i otpornost, kao što je to slučaj u Republici Hrvatskoj.

EDIH sukladno Ugovoru o potpori pruža usluge krajnjim korisnicima na neprofitnoj osnovi. U slučaju kada su članovi EDIH-a gospodarski subjekti, oni moraju preuzeti obvezu da će, kako sredstva iz proračuna EU, tako i nacionalna sredstva koja im se dodjeljuju za financiranje aktivnosti usmjerenih na pružanje usluga koristiti isključivo u neprofitne svrhe (eng. *not-for-profit objective*), odnosno u korist krajnjih primatelja svojih usluga te im na taj način prenijeti ukupan iznos javnih sredstava i svu korist stečenu tim sredstvima.

Slijedom EU propisa i pravila o uspostavljanju, financiranju i načinu funkcioniranja EDIH-a, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je donijelo Odluku o utvrđivanju uvjeta za uspostavu i operativnost Europskih digitalnih inovacijskih centara u Republici Hrvatskoj⁴ (u daljnjem tekstu: Odluka). U skladu s tom Odlukom, EDIH-ovi su neprofitni konzorciji koji mogu biti sastavljeni od poduzeća, privatnih i javnih znanstvenih organizacija, udruženja građana i dionika državnog i javnog sektora, a cilj im je razvoj i pružanje usluga poduzećima, osobito MSP-ovima, državnom i javnom sektoru u području inovacija i digitalizacije proizvoda, usluga, poslovanja i razvoja digitalnih vještina s osobitim naglaskom na napredne tehnologije.

Odluka Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja definira vrste usluga koje pružaju navedeni konzorciji, način uspostave EDIH-a, način financiranja EDIH-a, itd. Također, ovom se Odlukom predviđa sklapanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava između Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja i EDIH-a kada se EDIH financira iz nacionalnih izvora. Također, Odlukom se utvrđuje da se nacionalno sufinanciranje smatra državnim potporom te podliježe pravilima o državnim potporama. Nadalje, sukladno Odluci, EDIH-ovi se smatraju operativnim u trenutku kada počnu pružati usluge krajnjim korisnicima.

Bespovratna sredstva Europske unije koja se EDIH-ovima dodjeljuju izravno iz EU proračuna na temelju Ugovora o potpori sklopljenog s Europskom komisijom, iako su namijenjena, između ostalog, krajnjim korisnicima iz poduzetništva za korištenje usluga digitalne transformacije i podrške razvoju inovacija i inovacijskog ekosustava koje im pruža EDIH, ne smatraju se državnim sredstvima u smislu članka 107. stavka 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: UFEU). To znači da se na usluge koje poduzetnicima

⁴ KLASA:901-01/22-01/04, URBROJ:517-03-03-22-1, 12. prosinac 2022.

pružaju EDIH-ovi na temelju financijske potpore iz EU ne primjenjuju pravila o državnim potporama iz članka 107. UFEU.

Za razliku od navedenog, nacionalna sredstva država članica kojima se sufinancira pružanje usluga EDIH-ova sektoru poduzetništva tj. MSP-ovima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije kao krajnjim korisnicima, smatraju se državnim sredstvima, odnosno državnom potporom u smislu članka 107. stavka 1. UFEU, a primatelji te državne potpore su krajnji korisnici na koje su prenesene sve koristi stečene dodjelom nacionalnih sredstava.

Drugim riječima, EDIH je samo posrednik u prijenosu državnih sredstava na poduzetnike iz članka 107. stavka 1. UFEU pa se na taj se prijenos sredstava primjenjuju pravila o državnim potporama.

Poduzetnikom u smislu članka 107. stavka 1. UFEU smatra se svaki subjekt koji obavlja gospodarsku djelatnost, bez obzira na njegov pravni status i način na koji se financira. Gospodarska djelatnost je svaka djelatnost koja se sastoji od pružanja usluga i/ili nuđenja robe na tržištu.

U skladu s Uredbom 2021/694, Republika Hrvatska osigurava nacionalna sredstva za uspostavu sustava Europskih digitalnih inovacijskih centara koji će obavljati aktivnosti usmjerene na pružanje usluga krajnjim korisnicima. Sredstva su osigurana iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. (u daljnjem tekstu: NPOO) u okviru aktivnosti Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, koje će sufinancirati tako odabrane EDIH-ove sklapanjem Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za provedbu aktivnosti Europskih digitalnih inovacijskih centara (u daljnjem tekstu: Ugovor), kako je to predviđeno Odlukom Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Na korištenje usluga EDIH-a od strane poduzetnika primjenjuju se pravila sadržana u Uredbi Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije⁵ kako je izmijenjena Uredbama br. 2017/1084, 2020/972 i 2021/1237⁶ (u daljnjem tekstu: Uredba 651/2014).

Programom potpora predviđena je dodjela potpora za istraživanje i razvoj iz članka 25. Uredbe 651/2014 i potpora za inovacije MSP-ova iz članka 28. Uredbe 651/2014.

Program potpora primjenjuje se na poduzetnike (MSP-ove i mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije), koji koriste usluge četiri EDIH-a⁷ koji su uspostavljeni u Republici Hrvatskoj.

⁵ Službeni list Europske unije L 187, 26.6.2014.

⁶ SL L 156/1, 20.6.2017.; SL L 215/2020, 7.7.2020.; SL L 270/39, 29.7.2021

⁷ EDIH JURK za projekt *Digital Transformation of Central Croatia and Northern Adriatic Through JURK EDIH*; EDIH CROBOHUB++ za projekt *Croatian Industry and Society Boosting*; EDIH AI4HEALTH za projekt *Artificial Intelligence for Smart Healthcare and Medicine*; EDIH ADRIA za projekt *ADRIA-European Digital Innovation HUB Adriatic Croatia*.

U slučaju kada su krajnji korisnici usluga koje pružaju EDIH-ovi javna tijela i subjekti koji ne obavljaju gospodarsku djelatnost na njih se **ne** primjenjuju pravila o državnim potporama odnosno Program potpora, bez obzira na to financira li se pružanje usluga EDIH-a EU sredstvima i/ili sredstvima osiguranim iz nacionalnih izvora.

1. PREDMET I SADRŽAJ UPUTA

Upute za postupanje sadrže pojašnjenja i detaljan opis provedbe mehanizma prijenosa potpore na poduzetnike za aktivnosti koje pružaju EDIH-ovi, kako je utvrđeno Programom potpora, način podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore, postupak dodjele potpore uključujući provjeru prihvatljivosti korisnika potpore, prihvatljivih aktivnosti i troškova, obveze EDIH-ova u pogledu odvojenog vođenja knjigovodstva za sredstva dodijeljena na temelju Programa potpora koja se prenose na krajnje korisnike te vođenja evidencije o pruženim uslugama svakom krajnjem korisniku te usluge, kao i dokumentaciju koja je potrebna za praćenje i kontrolu korištenja potpora u skladu s pravilima o potporama te druge uvjete bitne za provedbu mjere C1.1.2. R4-I1 NPOO (Podrška za digitalne centre za inovacije) u dijelu u kojem se odnosi na dodjelu i korištenje potpora.

1.1. Pravila koja se odnose na državne potpore

1.1.1. Davatelj državne potpore

Sredstva koja se dodjeljuju EDIH-ovima za pružanje usluga sektoru poduzetništva i ostalim korisnicima ne sadrže državnu potporu u korist članova EDIH-a, uključujući i Koordinatora EDIH-a, uz uvjet da oni djeluju samo kao posrednici koji cjelokupan iznos tih sredstava odnosno svu korist stečenu takvim financiranjem prenose na te krajnje korisnike.

U odnosu na primjenu pravila o državnim potporama, kao što je uvedeno naglašeno, isključivo se nacionalna sredstva država članica, konkretno Republike Hrvatske smatraju državnim sredstvima odnosno državnom potporom u smislu članka 107. stavka 1. UFEU. Primjerice, ako EDIH raspolaže sa sredstvima u iznosu od 100 000 EUR, pri čemu iznos financiranja iz EU iznosi 50 000 EUR, a iznos sredstava iz nacionalnih izvora 50 000 EUR (prema pravilima omjer EU i nacionalnog financiranja mora biti 50:50), samo potonji iznos od 50 000 EUR-a iz nacionalnih sredstava predstavlja državna sredstva u smislu članka 107. stavka 1. UFEU i u tom slučaju, na uslugu koja se pruži krajnjem korisniku u vrijednosti od npr. 30 000 EUR, samo 15 000 EUR predstavlja državnu potporu odnosno iznos koji se mora evidentirati kao državna potpora sukladno Programu potpora dotičnom krajnjem korisniku pružene usluge.

Davatelj državne potpore za usluge koje EDIH-ovi pružaju sektoru poduzetništva je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, koje potporu dodjeljuje u obliku bespovratnih sredstava. Slijedom navedenog na Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja odnose se sva prava i obveze davatelja potpore sukladno Uredbi 651/2014 i Zakonu o državnim potporama⁸.

⁸ NN 47/14, 69/17

U slučaju kada EDIH-ovi pružaju usluge subjektima iz javnog sektora koji ne ispunjavaju uvjete da bi se smatrali poduzetnikom u smislu članka 107. stavka 1. UFEU, na te se subjekte ne primjenjuje Program potpora, što znači da u odnosu na te subjekte Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja nije davatelj državne potpore, odnosno u tom slučaju nije riječ o korisnicima državnih potpora.

1.1.2. Krajnji korisnici državnih potpora

Državne potpore iz Programa potpora mogu se dodijeliti isključivo sljedećim krajnjim korisnicima (članak 2. stavak 2. Programa potpora):

- 1) mikro, malim i srednjim poduzećima (MSP-ovi),
- 2) malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije.

Definicija MSP-ova sadržana je u Prilogu I. Uredbe 651/2014.

Kategorija MSP-ova se odnosi na poduzeća koji imaju manje od 250 zaposlenih i godišnji promet koji ne premašuje 50 milijuna EUR i/ili godišnju bilancu koja ne premašuje 43 milijuna EUR.

U okviru kategorije MSP-ova, malo poduzeće je poduzeće koje ima manje od 50 zaposlenih, a čiji godišnji promet i/ili godišnja bilanca ne premašuju 10 milijuna EUR. Mikro poduzeće je poduzeće koje ima manje od 10 zaposlenih i čiji godišnji promet i/ili bilanca ne premašuju 2 milijuna EUR.

U Prilogu I. definirane su vrste poduzeća koje se uzimaju u obzir pri izračunu broja zaposlenih i naprijed navedenih iznosa, a koje se dijele na nezavisna poduzeća, partnerska poduzeća i povezana poduzeća. Osobito je potrebno voditi računa o definiciji povezanih poduzeća iz članka 3. (uključujući odredbe iz stavka 3. ovoga članka, koja utvrđuje uvjete prema kojima se povezanim poduzećima smatraju i poduzeća koja jednu od povezanosti ostvaruju posredstvom fizičke osobe ili skupine fizičkih osoba).

Malo poduzeće srednje tržišne kapitalizacije je poduzetnik koji nije MSP i čiji broj zaposlenih ne premašuje 499, izračunano u skladu s člancima 3. do 6. Priloga I. Uredbe 651/2014, kako je izmijenjena Uredbama 2017/1084, 2020/972 i 2021/1237, čiji godišnji promet ne premašuje 100 milijuna EUR ili čija godišnja bilanca ne prelazi 86 milijuna EUR; više subjekata smatra se jednim poduzetnikom ako je ispunjen bilo koji od uvjeta navedenih u članku 3. stava 3. Priloga I. Uredbi 651/2014.

EDIH, kao posrednik u dodjeli državnih potpora je dužan pružati usluge na otvoren, transparentan i nediskriminatoran način, što znači da odabir krajnjeg korisnika usluga mora biti proveden tako da omogućí svim prihvatljivim potencijalnim prijaviteljima pristup uslugama koje pruža određeni EDIH sukladno pravilima o dodjeli potpora utvrđenima u Programu potpora te obvezama iz Ugovora o potpori i Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

1.1.3. Prijenos državne potpore

Državna potpora poduzetnicima koji su korisnici usluge koju pruža EDIH dodjeljuje se prijenosom koristi od javnog financiranja EDIH-ova na krajnje korisnike putem mehanizma opisanog u članku 2. stavku 3. Programa potpora. Taj mehanizam zahtijeva da se usluge EDIH-a pružaju bez naknade ili uz naknadu koja je niža od tržišne cijene za istovrsnu uslugu, kako je definirano u Ugovoru o potpori i Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava.

Naime, samo razlika između tržišne cijene/naknade i umanjene naknade za usluge koje se pružaju MSP-ovima i malim poduzetnicima srednje tržišne kapitalizacije predstavlja državnu potporu.

Važno je naglasiti da se sredstva koja prima EDIH/član EDIH-a sastoje od dvije komponente tj. EU sredstava i nacionalnih sredstava, ali se isključivo doprinos iz nacionalnih sredstava, kako je pojašnjeno u točki 1.1.1. ovih Uputa smatra državnom potporom (najviše 50% ukupnih sredstava).

Da bi se mogao utvrditi i pratiti točan iznos potpore koja se prenosi na krajnjeg korisnika, EDIH odnosno svaki njegov član mora uspostaviti jasan i transparentan sustav praćenja i evidencije prihvatljivih troškova za pružene usluge svakom pojedinačnom korisniku. Trošak pružanja usluge mora odgovarati prihvatljivim troškovima koji su navedeni u člancima 11. i/ili 12. Programa potpora, odnosno člancima 25. i/ili 28. Uredbe 651/2014.

Obveza vođenja evidencije o vrijednosti pružene usluge odnosi se i na slučaj kada krajnji korisnik usluge nije poduzetnik.

Prihodi odnosno sredstva koja član EDIH-a prima radi pružanja određene usluge i troškovi koji nastaju pružanjem te usluge moraju se voditi na odvojenim računima u odnosu na redovnu djelatnost dotičnog člana EDIH-a.

1.2. Usluge koje se pružaju i vrste potpore koje se dodjeljuju sukladno Programu potpora za korištenje tih usluga

Polazeći od odredbi Uredbe 2021/694 i Programa Digitalna Europa 2021.-2027., EDIH-ovi pružaju usluge usmjerene na podršku javnom i privatnom sektoru u procesu njihove digitalne i transformacije, koje su detaljnije opisane u članku 3. Programa potpora i specificirane za svaki EDIH u ugovorima koji su sklopljeni s EK, a odnose se na sljedeće:

- 1) Testiranje prije ulaganja,
- 2) Razvoj vještina i osposobljavanje,
- 3) Podrška za pristup financijskim sredstvima, i
- 4) Umrežavanje i jačanje inovacijskog ekosustava.

Za korištenje usluga EDIH-ova iz točke 1) testiranje prije ulaganja, **MSP-ovima** se dodjeljuju:

- ✓ potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014
- ✓ potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014.

Za korištenje usluga EDIH-ova iz točke 2) razvoj vještina i osposobljavanje, 3) podrška pristupu financijskim sredstvima i 4) umrežavanje i jačanje inovacijskog ekosustava, **MSP-ovima** se dodjeljuju:

- ✓ potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014.

Malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije za korištenje usluga iz točke 1) testiranje prije ulaganja se dodjeljuju:

- ✓ potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014.

Državne potpore koje se dodjeljuju na temelju Programa potpora spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. točke (c) UFEU te su izuzete od prijave Europskoj komisiji na ocjenu prema članku 108. stavku 3. UFEU ako ispunjavaju uvjete iz Uredbe 651/2014, što uključuje opće uvjete iz Poglavlja I. ove Uredbe i specifične zahtjeve u pogledu ispunjavanja kriterija za dodjelu određene vrste potpore koji su definirani Poglavljem III. Uredbe 651/2014.

Radi se o sljedećim vrstama potpora, prihvatljivim korisnicima i prihvatljivim troškovima koji se mogu financirati sukladno Programu potpora:

1.2.1. Potpore za inovacije za MSP-ove iz članka 28. Uredbe 651/2014 (članak 12. Programa potpora)

- Prihvatljivi sektori: svi sektori, uključujući sektor poljoprivrede i sektor ribarstva i akvakulture
- Prihvatljivi troškovi su sljedeći:
 - ✓ troškovi dobivanja, potvrđivanja i obrane patenata i ostale nematerijalne imovine;
 - ✓ troškovi upućivanja visokokvalificiranog osoblja iz organizacije za istraživanje i širenje znanja ili velikog poduzeća na rad na djelatnostima istraživanja, razvoja i inovacije na novootvorenom radnom mjestu u okviru korisnika, pod uvjetom da se time ne zamjenjuje ostalo osoblje;
 - ✓ troškovi savjetodavnih i pomoćnih usluga za inovacije;
- Intenzitet potpore ne smije premašiti 50 % prihvatljivih troškova.
- U posebnom slučaju potpora za savjetodavne i pomoćne usluge za inovacije, intenzitet potpore može se povećati do 100 % prihvatljivih troškova, pod uvjetom da ukupni iznos potpore za savjetodavne i pomoćne usluge za inovacije ne premašuje 200.000,00 EUR po poduzetniku tijekom bilo kojeg trogodišnjeg razdoblja⁹.

⁹ Ova se vrsta državnih potpora ne smije poistovjećivati s *de minimis* potporama (potporama male vrijednosti), koje se odnose na jednog poduzetnika. Stoga MSP-ovi mogu istodobno koristiti *de minimis* potpore i potpore iz čl. 28. Uredbe 651/2014, sve dok se ne radi o istim prihvatljivim troškovima koji se odnose na savjetodavne i pomoćne usluge za inovacije.

1.2.2. Potpore za projekte istraživanja i razvoja iz članka 25. Uredbe 651/2014 (članak 11. Program potpora)

Pravila za dodjelu potpora za projekte istraživanja i razvoja omogućuju dodjelu ove vrste potpora MSP-ovima i velikim poduzetnicima koji spadaju u definiciju malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije.

Potpore za projekte istraživanja i razvoja mogu se dodijeliti za sljedeće kategorije istraživanja i razvoja¹⁰:

- temeljno istraživanje
- industrijsko istraživanje
- eksperimentalni razvoj
- izrada studija izvedivosti.

- Prihvatljivi troškovi
 - ✓ troškovi zaposlenih: istraživača, tehničara i ostalog pomoćnog osoblja koje je zaposleno na istraživačkom projektu
 - ✓ troškovi instrumenata i opreme, u opsegu i u razdoblju u kojem se koristi za projekt. Ako se instrumenti i oprema ne koriste za projekt tijekom cijelog razdoblja trajanja, prihvatljivim troškovima smatraju se, prema računovodstvenim načelima, samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta
 - ✓ troškovi zgrada, zemljišta i to u mjeri i za razdoblje u kojem se koristi za projekt. Prema računovodstvenim standardima, za zgrade prihvatljivim troškovima smatraju se isključivo troškovi amortizacije nastali u vrijeme trajanja projekta. Za zemljište, prihvatljivi su troškovi ustupanja na komercijalnoj osnovi i doista nastali kapitalni troškovi
 - ✓ troškovi istraživanja koje se provodi na temelju ugovora, znanja i patenata koji se pribavljaju ili licencom ustupaju od drugih strana prema tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se koriste isključivo za projekt
 - ✓ dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja, uključivo troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda nastali izravno kao posljedica projekta
 - ✓ prihvatljivi troškovi za studije izvedivosti su troškovi izrade studije.

- Prihvatljivi sektori
 - ✓ Svi sektori uključujući sektor poljoprivrede, ribarstva i akvakulture

- Intenzitet potpore za svakog korisnika ne smije premašiti
 - ✓ 100% prihvatljivih troškova za temeljno istraživanje
 - ✓ 50% prihvatljivih troškova za industrijsko istraživanje
 - ✓ 25% prihvatljivih troškova za eksperimentalni razvoj

¹⁰ Vidjeti definicije svake od navedenih kategorija istraživanja i razvoja u Programu potpora (Prilog 1. ovih Uputa)

- ✓ 50% prihvatljivih troškova za studije izvedivosti.

Intenziteti potpora mogu se povećati

- ✓ Za industrijsko istraživanje i eksperimentalni razvoj
 - Za 10 postotnih bodova za srednje poduzeće i 20 postotnih bodova za mala poduzeća
 - Za 15 postotnih bodova ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:
 - i. Projekt uključuje učinkovitu suradnju: među poduzetnicima od kojih je najmanje jedan MSP ili se provodi u najmanje dvije države članice ili u jednoj državi članici i državi koja je ugovorna stranka Sporazuma o EGP, a niti jedan poduzetnik ne snosi sam više od 70% prihvatljivih troškova ili između jednog poduzetnika i jedne ili više organizacija za istraživanje i širenje znanja, pri čemu ta organizacija/e snosi najmanje 10% prihvatljivih troškova i ima pravo na objavljivanje vlastitih rezultata istraživanja
 - ii. Rezultati projekta se priopćavaju širokom krugu na događajima kao što su: konferencije, objave, repozitoriji s javnim pristupom ili besplatni računalni programi i računalni programi s otvorenim kodom.
- ✓ Za studije izvedivosti intenzitet potpore za male poduzetnike se može povećati za 20 postotnih bodova, a za srednje za 10 postotnih bodova.

1.3. Učinak poticaja

Na potpore koje se dodjeljuju na temelju Uredbe 651/2014, pa tako i članaka 25. i 28. ove Uredbe odnosno člancima 11. i 12. Programa potpora odnose se pravila o učinku poticaja (članak 6. Uredbe 651/2014). Radi se o ključnom uvjetu spojivosti potpora koje se dodjeljuju bez prijave EK, a koji uvjet korisniku potpore nalaže **da pisani zahtjev za potporu podnese davatelju potpore prije početka radova na projektu ili djelatnosti**. Pritom, početkom radova na projektu ili djelatnosti u slučajevima kada se ne radi o ulaganju u materijalnu imovinu, smatra se bilo koja obveza koja ulaganje čini neopozivim. Pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, između ostalog, ne smatraju se početkom radova.

Pisani zahtjev za potporu sukladno članku 6. Uredbe 651/2014 mora sadržavati sljedeće podatke:

- (a) naziv i veličinu poduzetnika;
- (b) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka;
- (c) lokaciju projekta;
- (d) popis troškova projekta;
- (e) vrstu potpore (bespovratna sredstva) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.

1.4. Područje primjene i prihvatljivost korisnika potpore

U okviru Programa potpora (članak 9.), ne mogu se dodijeliti:

- a) potpore za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću;
- b) potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu;
- c) potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama, programa regionalnih operativnih potpora, potpora za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpora za rizično financiranje, potpora za istraživanje i razvoj, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za zaštitu okoliša, potpora za usavršavanje, potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom, potpora za projekte operativne skupine Europskog partnerstva za inovacije („EIP“) za produktivnost i održivost u poljoprivredi, potpora za projekte lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice („CLLD“), potpora za projekte europske teritorijalne suradnje i potpora uključenih u financijske proizvode koji se podupiru iz fonda InvestEU;
- d) potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture, kako je obuhvaćeno Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni Uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013., str.1.), uz iznimku potpora za usavršavanje, potpora za pristup MSP-ova financiranju, potpora u području istraživanja i razvoja, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom, regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama, programa regionalnih operativnih potpora, potpora za projekte operativne skupine Europskog partnerstva za inovacije („EIP“) za produktivnost i održivost u poljoprivredi, potpora za projekte lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice („CLLD“), potpora za projekte europske teritorijalne suradnje i potpora uključenih u financijske proizvode koji se podupiru iz fonda InvestEU, osim za djelatnosti navedene u članku 1. stavku 1. Uredbe Komisije (EU) br. 717/2014 od 27. lipnja 2014. o primjeni članaka 107. i 108. UFEU na *de minimis* potpore u sektoru ribarstva i akvakulture (SL L 190, 28.6.2014., str.45.);
- e) potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - i. ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici;
 - ii. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;

- f) potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća 2010/787/EU¹¹;
- g) kategorije regionalnih potpora kako je navedeno u članku 13. Uredbe 651/2014, kako je izmijenjena i dopunjena uredbama 2017/1084, 2020/972 i 2021/1237;
- h) ako poduzetnici djeluju u sektorima koji se isključuju točkama c), d) i e) ovog članka te u sektorima koji su obuhvaćeni područjem primjene ovog Programa, ovaj Program se odnosi samo na potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da korisnik potpore osigura, na primjeren način, na primjer razdvajanjem djelatnosti ili troškova, da se djelatnosti iz isključenih sektora ne koriste potporama dodijeljenim na temelju Programa.

Program potpora se ne primjenjuje na mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Unije, a posebno:

- i. na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u određenoj državi članici ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan u toj državi članici. Međutim, zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u državi članici koja dodjeljuje potporu u trenutku plaćanja potpore dopušten je;
- ii. na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području;
- iii. na mjere potpore kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.

Također, člankom 10. Programa potpora detaljno su utvrđeni uvjeti u pogledu prihvatljivosti korisnika potpora, prema kojima se potpora ne može dodijeliti:

- a) poduzetniku koji, kako je navedeno u Uredbi 651/2014, kako je izmijenjena Uredbama 2017/1084, 2020/972 i 2021/1237, članku 1. stavku 4.a) nije izvršio nalog za povrat na temelju prethodne odluke Komisije kojom je potpora što ju je dodijelila ista država članica ocijenjena nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama i programa potpora prema članku 19.b, odjeljku 2.a te odjeljku 16. poglavlja III. Uredbe 651/2014, kako je izmijenjena Uredbama 2017/1084, 2020/972 i 2021/1237;
- b) kao jednokratna potpora u korist poduzetnika iz točke a);
- c) poduzetnicima u teškoćama, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama, programa potpora za novoosnovana poduzeća i programa regionalnih operativnih potpora, programa potpora prema članku 19.b, potpora MSP-ovima na temelju članka 56.f i potpora financijskim posrednicima na temelju članka 16., 21., 22. i 39. te odjeljka 16. poglavlja III., ako se poduzetnici u teškoćama ne dovode u povlaštenu položaj u odnosu na druge poduzetnike. Međutim, odstupajući od toga, ovaj se Program primjenjuje na poduzetnike koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2021. postali poduzetnici u teškoćama.

¹¹Odluka Vijeća 2010/787/EU od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21. 12.2010., str. 24.)

- d) poduzetniku koji nema poslovnu jedinicu ili podružnicu u Republici Hrvatskoj u trenutku plaćanja potpore;
- e) poduzetnicima koji su u postupku predstečajne nagodbe, stečaja ili likvidacije sukladno odredbama Stečajnog zakona (NN 71/15; 104/17, 36/22) i drugim važećim propisima;
- f) poduzetniku koji nije ispunio obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama Republike Hrvatske, odnosno u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani (ukoliko je primjenjivo);
- g) poduzetniku koji nema podmirene obveze prema svojim zaposlenicima bilo po kojoj osnovi;
- h) poduzetniku i/ili osobama ovlaštenim za zastupanje korisnika potpore u tom poduzetniku, protiv kojih je izrečena pravomoćna osuđujuća kaznena presuda za jedno ili više kaznenih djela: prijevара, prijevара u gospodarskom poslovanju, preuzimanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevара, pranje novaca, zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, protuzakonito posredovanje, udruživanje za počinjenje kaznenog djela, zločinačko udruženje i počinjenje kaznenog djela u sustavu zločinačkog udruženja i zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, terorizma ili kaznenih djela povezanih s terorističkim aktivnostima, dječjim radom ili drugim oblicima trgovanja ljudima sukladno odredbama Kaznenog zakona (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21)

1.5. Zbrajanje (kumulacija) potpora

Državne potpore koje se dodjeljuju MSP-ovima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije sukladno Programu potpore moraju ispunjavati uvjete iz članka 8. Uredbe 651/2014 koji se odnose na zbrajanje potpora. Stoga je posebno važno voditi računa o sljedećem:

- ✓ kako bi se osiguralo poštivanje najvišeg primjenjivog praga prijave iz članka 4. Uredbe 651/2014 i maksimalnih intenziteta potpore za vrste i kategorije potpora iz Programa potpora u obzir treba uzeti ukupni iznos potpore za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojemu se dodjeljuje državna potpora;
- ✓ ako se financiranje Unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnom potporom (što je upravo slučaj kod EDIH-ova), za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen za iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu primjenjivim propisima zakonodavstva Unije;
- ✓ potpora dodijeljena na temelju Programa potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se izuzima od prijave Komisije, može se zbrajati:

- a) s bilo kojom drugom državnom potporom pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi;
 - b) s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako se tim zbrajanjem ne premašuje najviši intenzitet potpore ili iznos potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju Uredbe 651/2014;
- ✓ potpore koje se dodjeljuju na temelju Programa potpora nije dopušteno zbrajati s potporama *de minimis* u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo do toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene za specifične vrste potpora iz Programa.

2. NAČIN I POSTUPAK DODJELE POTPORA ZA USLUGE KOJE PRUŽAJU EDIH-OVI

2.1 Zahtjev za dodjelu potpore

Zahtjev za dodjelu potpore dostavlja se Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja putem EDIH-a prijavom na **Poziv za korištenje usluga dotičnog EDIH-a.**

Zahtjev za dodjelu potpore kojeg podnosi potencijalni korisnik (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva) u pisanom ili elektroničkom obliku, mora sadržavati informacije i podatke iz članka 16. stavka 1. Programa potpora i točke 1.4. ovih Uputa.

Zahtjev za dodjelu potpore podnosi se na **Obrascu 1** koji se nalazi u prilogu ovih Uputa.

Uz Zahtjev za dodjelu potpore, Podnositelj zahtjeva je dužan dostaviti, u pisanom ili elektroničkom obliku, podatak o svakoj državnoj potpori dodijeljenoj na temelju Uredbe 651/2014 i to na obrascu propisanim ovim Uputama (**Obrazac 2**).

Također, uz Zahtjev za dodjelu potpore, Podnositelj zahtjeva dužan je dostaviti **izjavu** u pisanom ili elektroničkom obliku, **kojom potvrđuje istinitost dostavljenih informacija i podataka te usklađenosti s Programom potpora i Uputama.** Izjava se dostavlja na obrascu, koji se nalazi u prilogu ovih Uputa (**Obrazac 3**).

Uz naprijed navedeno, Podnositelj zahtjeva mora dostaviti izjavu o veličini poduzeća, odnosno da je:

- 1) Podnositelj zahtjeva MSP prema uvjetima iz Priloga I. Uredbe 651/2014 što se dokazuje **Skupnom izjavom podnositelja zahtjeva (Obrazac 4)**,
- 2) u slučaju kada se radi o malom poduzeću srednje tržišne kapitalizacije, Podnositelj zahtjeva mora dokazati da ispunjava uvjete iz članka 8. točke 10) Programa potpora, što se također dokazuje **Skupnom izjavom podnositelja zahtjeva (Obrazac 4)**.

2.1.1. Način podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore

EDIH, kao posrednik u dodjeli državnih potpora je dužan pružati usluge na otvoren, transparentan i nediskriminatoran način. U tom smislu EDIH, odnosno EDIH koordinador je dužan prije početka pružanja usluga utvrđenih Programom potpora i Ugovorom o potpori javno na mrežnim stranicama EDIH-a **objaviti poziv** za pružanje usluga potencijalnim korisnicima.

Poziv obavezno mora sadržavati ključne uvjete pružanja usluga (izvor financiranja i vezane obveze osiguravanja informiranja, vidljivosti i komunikacije, vrsta usluge, procjena vrijednosti i pružatelj usluge), kako su oni odobreni Ugovorom o potpori sklopljenim s Europskom komisijom, odnosno Ugovorom sklopljenim s Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja.

Poziv mora sadržavati i Obrazac 1 - Zahtjev za dodjelu potpore (koji se nalazi u prilogu ovih Uputa), prilagođen za svaku vrstu usluge koja se na temelju Poziva može pružiti krajnjem korisniku.

Obrazac 1 Pozivu prilagođava EDIH, ali ne smije izostavljati Obrascem predviđene elemente. Obrazac 1 se sastoji od dijela koji ispunjava i potpisuje Podnositelj zahtjeva i dijela koji, ispunjava i potpisuje EDIH, odnosno EDIH koordinador, uključujući i Izjavu o prihvatljivosti krajnjeg korisnika

Obrazac 1 EDIH može prilagoditi tako da se njime mogu podnijeti Zahtjevi za korištenje više usluga za koje se može dodijeliti potpora sukladno članku 28. Uredbe 651/2014 u skladu s Programom potpora. Slijedom navedenog, Podnositelj zahtjeva, bez obzira na to odnosi li se on na jednu ili više usluga, dostavlja samo jedan primjerak Obrazaca 2, 3 i 4.

Uz naprijed navedeno, poziv obavezno mora sadržavati i sljedeće:

- 1) informaciju o tome da se u slučaju pružanje usluga EDIH-a krajnjim korisnicima koji su poduzetnici u smislu članka 107. stavka 1. UFEU, radi o dodjeli državne potpore sukladno Programu dodjele državnih potpora za provedbu aktivnosti Europskih digitalnih centara usmjerenih na pružanje usluga poduzetnicima (obavezno navesti mrežnu stranicu Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja na kojoj je objavljen ovaj Program);
- 2) informaciju o tome da je davatelj državnih potpora sukladno Programu potpora Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja;
- 3) informaciju o tome da su uvjeti i način dodjele i korištenja potpora detaljno uređeni Uputama za postupanje i način korištenja usluga Europskih digitalnih inovacijskih centara, koje se prilažu pozivu;
- 4) obrazac Zahtjeva za dodjelu potpore i ostale obrasce koje je svaki poduzetnik, koji iskaže interes za korištenje usluga EDIH-a odnosno njegova člana na temelju poziva dužan ispuniti i dostaviti prilikom prijave na poziv (Obrazac 1, Obrazac 2, Obrazac 3, Obrazac 4);

Obrazac 6 ispunjava samo Podnositelj zahtjeva za korištenje usluga iz poziva EDIH-a koji nije poduzetnik u smislu pravila o potporama te se na toga Podnositelja zahtjeva ne odnosi obveza podnošenja zahtjeva za potporu Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja.

Nakon primitka zahtjeva potencijalnih krajnjih korisnika potpore, EDIH / koordinator EDIH-a je dužan provjeriti prihvatljivost zaprimljenih prijava i prihvatljivost podnositelja. Prethodno navedeno znači da je EDIH dužan utvrditi:

- jesu li u skladu s Uputama popunjeni svi obrasci zatraženi Pozivom
- je li Podnositelj zahtjeva prihvatljiv korisnik za zatraženu uslugu u skladu s Programom potpora i Uputama
- jesu li zatražena usluga, vrsta potpore, intenzitet potpore i iznos potpore u skladu s Programom potpora i Uputama
- je li dostavljena popratna dokumentacija (ako je potrebno).

EDIH internim aktom uređuje postupak provjere prihvatljivosti prijave Podnositelja Zahtjeva.

Nakon što EDIH (koordinator) utvrdi ispravnost dostavljenih prijava u smislu njihove usklađenosti s Programom potpora i Uputama, koordinator EDIH-a ispunjene obrasce dostavlja Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja uz izjavu kojom koordinator potvrđuje da je dotični podnositelj zahtjeva prihvatljiv korisnik usluga koje pruža EDIH (drugi dio Obrasca 1 koji ispunjava EDIH koordinator, a odnosi se na Izjavu o prihvatljivosti krajnjeg korisnika).

Danom podnošenja zahtjeva za dodjelom potpore smatra se datum na koji je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja od koordinatora EDIH-a zaprimilo potpunu dokumentaciju koja sadrži zahtjev za dodjelu potpore i ostale podatke i informacije u dostavljenim obrascima te izjavu koordinatora EDIH-a o prihvatljivosti korisnika usluga. Ako dostavljena dokumentacija nije potpuna, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja će zatražiti dopunu dokumentacije. U tom slučaju dan podnošenja zahtjeva smatrat će se dan zaprimanja dopune.

S obzirom na to da se državna potpora ne smije dodijeliti ako nema učinak poticaja (članak 6. Uredba 651/2014), tek nakon službenog zaprimanja zahtjeva potencijalnog krajnjeg korisnika potpore u Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je moguće započeti aktivnosti na projektu između EDIH-a i korisnika potpore, ali zakonsko pravo na istu potencijalni korisnik potpore dobiva kada Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja donese Odluku o dodijeli državne potpore krajnjem korisniku.

2.1.2. Dodjela potpore

Svaki zahtjev za potporu s pripadajućom dokumentacijom koji je dostavljen putem koordinatora EDIH-a zaprima se i evidentira u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja u skladu s pravilima uredskog poslovanja. Datum zaprimanja zahtjeva s pripadajućom dokumentacijom od strane Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja smatra se danom podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore od strane potencijalnog krajnjeg korisnika.

Nakon zaprimanja zahtjeva za dodjelu potpore Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, koje je davatelj potpore sukladno članku 1. stavku 4. Programa potpora, provodi postupak dodjele potpora za usluge koje EDIH- kao posrednici u dodjeli potpora pružaju MSP-ovima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije.

Prilikom provedbe postupka dodjele potpore, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja provodi provjeru zaprimljene dokumentacije dostavljene od strane EDIH-a te je ovlašteno zatražiti dodatnu dokumentaciju od Podnositelja zahtjeva (putem koordinatora EDIH-a).

Da bi se osiguralo da Podnositelj zahtjeva ispunjava sve uvjete za dodjelu potpore iz Programa potpora zbog mogućnosti promjene okolnosti od trenutka zaprimanja zahtjeva do donošenja odluke o dodjeli potpore, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je kao davatelj potpore ovlašteno, prije donošenja odluke o dodjeli potpore, zatražiti dokumentaciju kojom podnositelj zahtjeva dokazuje da ispunjava sve uvjete za dodjelu potpore. Konkretno, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja može, ako smatra potrebnim od podnositelja zahtjeva, a putem koordinatora EDIH-a zatražiti sljedeće:

- ✓ Izjavu o korištenim državnim potporama za iste prihvatljive troškove za korisnika i svako povezano društvo odnosno poduzeća koja se smatraju jednim poduzetnikom u smislu Uredbe (EU) 1407/2013, te
- ✓ Potvrdu porezne uprave da je podnositelj zahtjeva ispunio sve obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje koja nije starija od dana dostavljanja obavijesti o rezultatima postupka dodjele
- ✓ Ostalu dokumentaciju prema potrebi.

Pored navedenog, Podnositelj zahtjeva je obvezan o svakoj promjeni odnosno okolnostima, koje su se izmijenile od trenutka podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore, a koje bi mogle utjecati na donošenje odluke o dodjeli potpore ili na spojivost dodjele potpore s unutarnjim tržištem tj. na usklađenost potpore s Programom potpora, bez odgađanja obavijestiti EDIH, a EDIH o tome dostavlja obavijest Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, bez odgađanja.

EDIH koordinatore Zahtjeve Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja dostavlja pismeno i elektronički te prilaže i skupnu *excell* tablicu čiji će predložak dostaviti Ministarstvo. Međutim, način i dinamika podnošenja Zahtjeva se na zahtjev EDIH-a ili Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja može izmijeniti u slučajevima kada je to potrebno zbog efikasnosti provedbe projektnih aktivnosti ili drugih razloga.

Odluka o dodjeli potpore sadržava sljedeće:

- 1) Pravni temelj za donošenje Odluke o dodjeli potpore
- 2) Naziv, adresu i OIB podnositelja zahtjeva
- 3) Naziv EDIH-a i njegovog člana pružatelja usluge posredstvom kojeg se dodjeljuje potpora
- 4) Vrstu usluge koju pruža EDIH-a i iznos potpore
- 5) Iznos sufinanciranja od strane korisnika (ako se radi o dodjeli potpora za projekte istraživanja i razvoja i inovacija - članak 11. Programa potpora)
- 6) Vrstu i intenzitet državne potpore sukladno člancima 11. i 12. Programa potpora
- 7) Potpora se dodjeljuje za razdoblje do 31. prosinca 2023. godine.

Odluka može sadržavati i ostale uvjete i obveze glede korištenja potpore (ispunjenje uvjeta vezanih uz učinak poticaja, kumulaciju potpora, izvještavanja i sl.).

Danom donošenja odluke o dodjeli potpore korisnik stječe zakonsko pravo na potporu, odnosno taj se dan smatra danom dodjele potpore u smislu članka 17. Programa potpora.

Odluku o dodjeli potpore Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja dostavlja korisniku putem koordinatora dotičnog EDIH-a.

Jedan podnositelj zahtjeva za potporu može koristiti više usluga određenog EDIH-a. Koordinator EDIH-a uspostavlja način praćenja iskorištenja sredstava potpore od strane dotičnog korisnika kako ne bi došlo do prekoračenja najvišeg iznosa i/ili intenziteta potpore u odnosu na pragove propisane Programom potpora.

2.1.3. Upis potpora u registar potpora

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, kao davatelj potpore, sukladno Zakonu o državnim potporama i Pravilniku o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti¹², dostavlja Ministarstvu financija podatke o dodijeljenim potporama iz Programa potpora u elektroničkoj aplikaciji registra državnih potpora i potpora male vrijednosti, bez odgode odnosno po dodjeli potpore svakom korisniku.

Također, s obzirom na to da je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, sukladno članku 6. navedenog Pravilnika dužno dostaviti Ministarstvu financija jednom godišnje analizu učinka dodijeljenih potpora iz svoje nadležnosti i to najkasnije do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, EDIH je u obvezi od korisnika potpore prikupiti podatke i informacije o učinku dodijeljenih potpora sukladno Programu potpora na obrascu kojeg će im Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja dostaviti najkasnije u veljači 2024. godine za 2023. godinu.

2.2. Praćenje i evidencija dodijeljenih potpora

EDIH je dužan pratiti korištenje potpora koje su dodijeljene poduzetnicima koji su krajnji korisnici potpora, odnosno MSP-ovima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i to tako da za svakog pojedinog krajnjeg korisnika vodi evidenciju o vrijednosti usluga koje su pružene od strane EDIH-a bez naknade ili uz sniženu naknadu prema kategoriji/vrsti državne potpore koja se dodjeljuje za tu uslugu.

Razlika između tržišne naknade za uslugu koja se naplaćuje u normalnim tržišnim uvjetima i naknade za istu uslugu koja se bez naknade ili uz sniženu naknadu naplaćuje krajnjem korisniku usluge EDIH-a, predstavlja državnu potporu tom korisniku, pri čemu se kao što je navedeno u točki 1.2. ovih Uputa, 50% toga iznosa evidentira kao državna potpora, a 50% se evidentira sukladno Ugovoru o potpori s Europskom komisijom tj. ne predstavlja državnu potporu.

Svaki put kada EDIH-a pruži uslugu krajnjem korisniku bez naknade/uz nižu naknadu, 50% vrijednosti te usluge zbraja se u svrhu praćenja dodijeljenog ukupnog iznos potpore kako ne bi došlo do premašivanja dozvoljenog iznosa za pojedinu vrstu potpore.

¹² NN 125/17

Primjerice, sukladno članku 12. Programa potpora, najviši iznos potpore za savjetodavne i pomoćne usluge za inovacije tijekom trogodišnjeg razdoblja, koje započinje na dan dodjele potpore za inovacije za MSP-ove (članak 28. Uredbe 651/2014) iznosi 200.000,00 EUR.

Naprijed navedenu potrebu vođenja detaljne evidencije i praćenja potpora je osobito važno istaknuti u slučaju kada se radi o korištenju usluga EDIH-ova u okviru projekata za istraživanje i razvoj za potpore koje se dodjeljuju sukladno članku 11. Programa potpora prema pravilima iz članka 25. Uredbe 651/2014. Naime, potpore za navedene projekte se sukladno Programu potpora mogu dodijeliti MSP-ovima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije (velika poduzeća sukladno Prilogu I. Uredbe 651/2014). No, kako je dopušteni intenzitet potpore niži od 100% ovisno o kategoriji potpore (industrijsko istraživanje i/ili eksperimentalni razvoj) i u slučaju MSP-ova i malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, radi se o potrebi vlastitog sufinanciranja od strane korisnika potpore, što znači da za te projekte EDIH-ovi krajnji korisnici moraju osigurati odgovarajuće sufinanciranje odnosno mora se osigurati odgovarajuća naplata usluge od strane EDIH-a.

EDIH mora jamčiti da ukupan iznos sredstava dodijeljenih pojedinačnim korisnicima, odgovara ukupnom iznosu sredstava dodijeljenih tom EDIH-u.

Da bi se osiguralo pravilno praćenje korištenja sredstava dodijeljenih EDIH-u, koja se u obliku usluga kao državna potpora prenose na krajnje korisnike, svaki EDIH je, sukladno članku 2. stavku 4. Programa potpora, dužan uspostaviti računovodstveni sustav koji će omogućiti ažurno i pregledno praćenje iskorištenosti sredstava koja se u obliku besplatne usluge ili usluge koja se pruža uz nižu cijenu od tržišne isplaćuje svakom pojedinačnom krajnjem korisniku. Tako uspostavljen sustav evidencije ima za cilj onemogućiti isplatu većeg iznosa potpore od onog koji je dopušten sukladno uvjetima za dodjelu potpore iz članka 28. Uredbe 651/2014, odnosno potpore iz članka 25. Uredbe 651/2014.

U odnosu na prag maksimalno dopuštenog intenziteta ili iznosa potpore sukladno Programu potpora, svaki EDIH je najmanje jednom godišnje dužan obavijestiti poduzetnika - korisnika svojih usluga o vrijednosti pruženih usluga ili prije, ako se vođenjem opisane evidencije utvrdi da bi moglo doći do prekoračenja dopuštenog iznosa potpore.

U svrhu izračuna vrijednosti potpore koja se prenosi/dodjeljuje krajnjim korisnicima tijekom razdoblja od jedne (ili više godina), iznos potpore se mora svesti/diskontirati na vrijednost na dan dodjele javnih sredstava EDIH-u, u skladu s Komunikacijom Komisije o reviziji metode za utvrđivanje referentnih kamatnih diskontnih stopa¹³ i člancima 9.-11. Uredbe Komisije (EZ) br. 794/2004. od 21. travnja 2004. o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2015/1589 o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu članka 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije¹⁴. Ukupan iznos potpore koji je dodijeljen krajnjim korisnicima obračunava se kao diskontirana vrijednost dodijeljenih sredstava i taj iznos mora biti usporediv s iznosom sredstava koja su dodijeljena na raspolaganje EDIH-u, a kako bi se osiguralo da član EDIH-a ne stječe korist od pristupa tim sredstvima sve dok se ta korist ne prenese na krajnje korisnike.

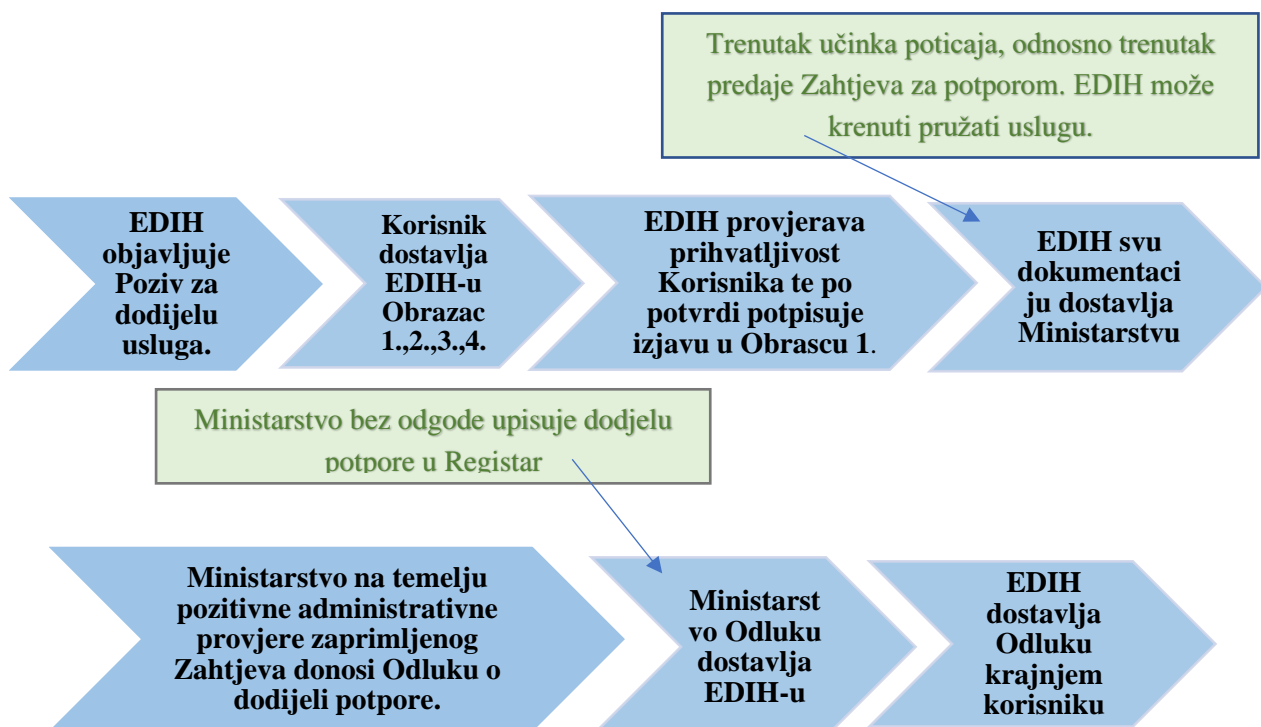
¹³ SL C 14, 19.1.2008., str. 6

¹⁴ SL L 140, 30.4.2004.

Sukladno članku 2. Programa potpora i Ugovoru, kako je naprijed opisano, EDIH je obvezan cjelokupan iznos nacionalnih sredstava prenijeti na krajnje korisnike ili javne subjekte koji se ne smatraju poduzetnicima u smislu članka 107. stavka 1. UFEU. Ako samo dio sredstava prenese na krajnje korisnike, na kraju ugovornog razdoblja EDIH je obvezan preostali iznos sredstava vratiti Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja mehanizmom povrata (tzv. *claw-back mechanism*). Na taj se način onemogućuje prijenos bilo kakve prednosti odnosno državne potpore u korist EDIH-a. Iznos sredstava koji podliježe povratu obračunava se kao razlika između sredstava koja su dodijeljena EDIH-u umanjeno za vrijednost usluga koje su pružene krajnjim korisnicima bez naknade/smanjenu naknadu.

U slučaju da EDIH dodijeljena sredstva **uopće (u obliku pruženih usluga) ne prenese** na krajnje korisnike, dužan je vratiti ta sredstva Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja uvećano za kamatu za cjelokupno razdoblje korištenja tih sredstava. Kamata se obračunava na iznos primljenih sredstava u razdoblju od dana kada su mu ta sredstva stavljena na raspolaganje do dana stvarnog povrata. Kamata na povrat sredstava se izračunava u skladu s odredbama Komunikacije Komisije o reviziji metode za utvrđivanje referentnih kamatnih diskontnih stopa i člancima 9.-11. Uredbe Komisije (EZ) br. 794/2004. od 21. travnja 2004. o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2015/1589 o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu članka 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (odnose se na metodu određivanja kamatne stope na povrat nezakonito dodijeljene potpore te na način primjene iste u praksi).

Tablica 1: Shema dodjele potpora



3 PRILOZI I OBRASCI

Prilog 1

Program dodjele državnih potpora za provedbu aktivnosti Europskih digitalnih centara usmjerenih na pružanje usluga poduzetnicima

Obrasci

Obrazac 1 Zahtjev za dodjelu državne potpore

Obrazac 2 Izjava o korištenim državnim potporama i potporama male vrijednosti

Obrazac 3 Izjava podnositelja zahtjeva o istinitosti podataka i usklađenosti s Programom potpora

Obrazac 4 Skupna izjava podnositelja zahtjeva

Obrazac 5 Izjava o nepromijenjenim okolnostima

Obrazac 6 Izjava o obavljanju negospodarske djelatnosti